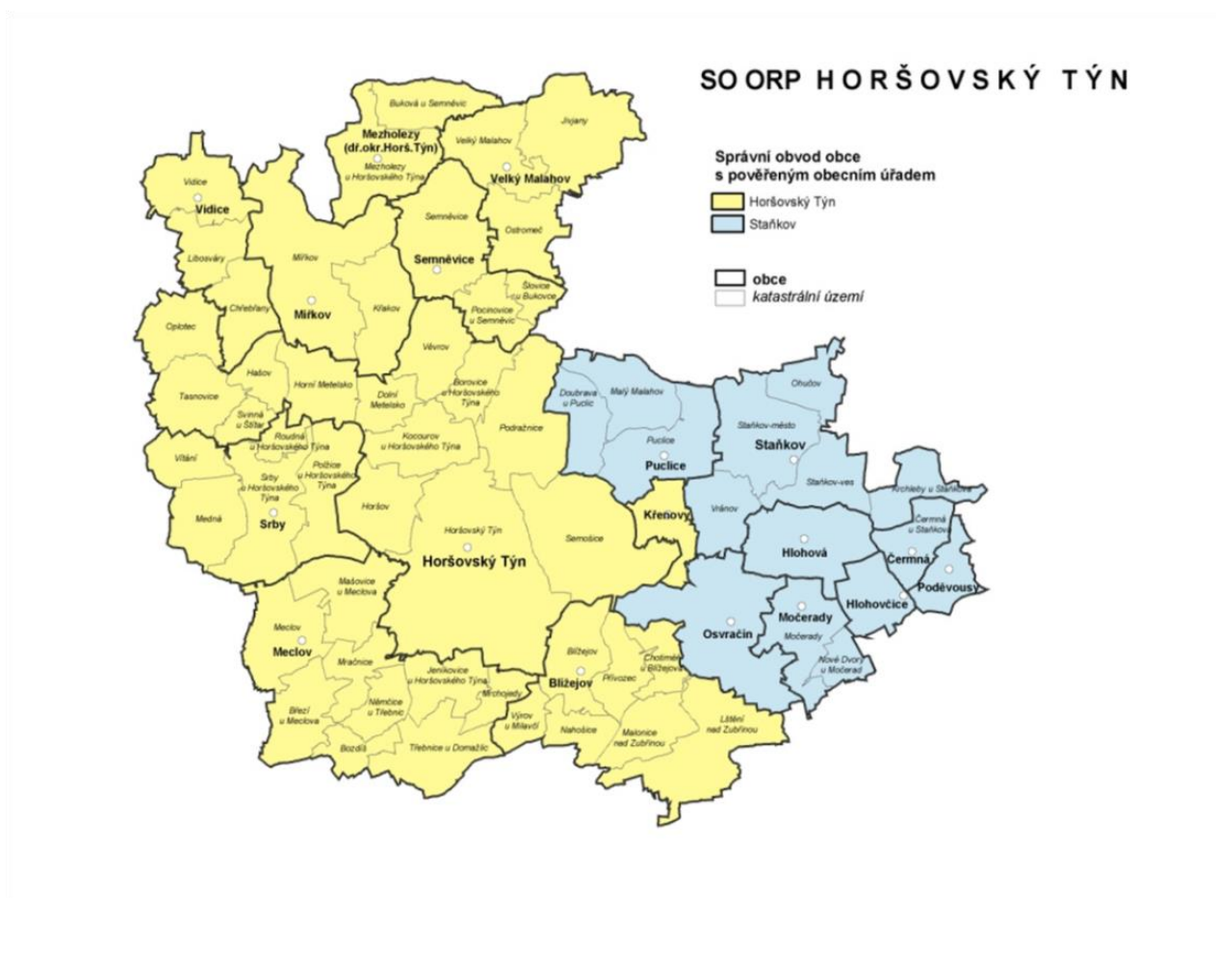


Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Horšovský Týn

Téma: Administrativní podpora obcí



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)

OBSAH:

1	ADMINISTRATIVNÍ PODPORA OBCÍ	3
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY	3
2	PRŮBĚH JEDNÁNÍ	4
3	ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR	6
4	NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL	7
5	FINANCOVÁNÍ	9
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY	9
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY	9
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY	9
6	VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY	10
7	ZÁVĚR	10
8	PŘÍLOHY	11
	PŘÍLOHA 1	11
	PŘÍLOHA 2	11
	PŘÍLOHA 3	11
	PŘÍLOHA 4	11

1 Administrativní podpora obcí

V rámci realizace projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ při diskuzích se starosty, zejména z malých obcí, vznikl požadavek na vznik administrativních (servisních) center pro obce, přičemž tato centra by měla poskytovat obcím pomoc při řešení problémů, se kterými se především menší obce bez dostatečného personálního zázemí potýkají.

Cílem druhé fáze projektu bylo identifikovat konkrétní potřeby SO ORP Horšovský Týn. Jako odrazový můstek posloužily výsledky dotazníkového šetření (Záznamník řízeného rozhovoru k průřezovému tématu administrativní podpora malých obcí), které proběhlo ještě v první fázi projektu. Na základě zjištěných skutečností se uskutečnila jednání se zástupci obcí a odborníky, jejichž závěry jsou popsány v této zprávě.

1.1 Definování řešené problematiky

Správní obvod ORP Horšovský Týn, který leží v jihozápadní části Plzeňského kraje, spravuje 18 obcí, z nichž dvě (Horšovský Týn a Staňkov) mají statut města. K 31. 12. 2013 žilo ve SO ORP Horšovský Týn 14 328 obyvatel. S hustotou 50 obyvatel na 1 km² se území řadí k podprůměrně zalidněným správním obvodům České republiky. Následující tabulka uvádí rozdělení obcí podle počtu obyvatel.

Počet obyvatel	Počet obcí	Výčet
do 199	6	Hlohovčice, Křenovy, Mezholezy, Močerady, Semněvice, Vidice
200-499	7	Čermná, Hlohová, Mířkov, Poděvousy, Puclice, Srby, Velký Malahov
500-999	1	Osvračín
1 000-1 999	2	Blížejev, Meclov
2 000-4 999	1	Staňkov
5 000-9 999	1	Horšovský Týn
celkem		18

Dotazníkového šetření se zúčastnily následující obce: Blížejev, Křenovy, Mířkov, Osvračín, Semněvice, Velký Malahov, Vidice, Horšovský Týn a Hlohová, tzn. 50 % obcí z území SO ORP Horšovský Týn. V rámci záznamníku byli představitelé obcí dotazováni na způsob zajištění jednotlivých obecních agend, které byly rozděleny do 8 kategorií – právní podpora, ekonomické agendy, dotační management, veřejné zakázky, IT podpora, technická a stavební podpora, rozvoj obce a bezpečnost.

Všechny oslovené obce projevily zájem o nabízené služby napříč všemi okruhy. Drtivá většina obcí preferuje způsob zajištění služeb *vlastním odborníkem* nebo *smluvním zajištěním na komerční bázi*. Výjimkou je oblast bezpečnosti, kde se dle názoru zástupců obcí jeví jako nejvhodnější způsob *smluvní zajištění ve spolupráci s jinou obcí* (zde se nabízí prostor pro budoucí rozvoj meziobecní spolupráce).

Co se rozsahu poptávané podpory a spolupráce týče, byl největší zájem o *kompletní zajištění služeb* (především pro oblasti bezpečnost a IT podpora) či o *průběžnou konzultaci* (pro oblast právní podpora). Ostatní okruhy vykazují srovnatelné výsledky. Jako způsob financování administrativní podpory byla ve všech oblastech jednoznačně zvolena forma *plné úhrady z vlastních zdrojů obce*.

Z důvodu nízkého zájmu obcí účastnit se dotazníkového šetření k tématu administrativní podpora obcí lze usoudit, že obce mají již zpravidla agendy, které byly předmětem šetření, zajištěné. Získání alespoň části dotazníků se podařilo jen díky opakovaným upozorněním a silnému tlaku RT. Z výsledků dotazníkového šetření vyplynulo, že je účelné uvažovat o nějaké formě meziobecní spolupráce v oblasti zajištění služeb bezpečnosti. Agendy ostatních okruhů doporučuje RT ponechat spíše na stávajícím individuálním zajištění či na komerční bázi. Diskuze o prohloubení efektivní meziobecní spolupráce byla předmětem jednání, která se uskutečnila v druhé fázi projektu, tj. v měsících červen-září. Z prvního jednání týkajícího se efektivní meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory obcí byl vyvozen následující závěr:

Pro problematiku administrativní podpory obcí i meziobecní spolupráci zatím není jednoznačně preferována forma DSO nebo organizace zřízená pod DSO, ani v případě vícezdrojového financování. Uvažuje se o fungování zatím neurčené formy administrativní podpory obcí v rámci ORP. Další schůzky k tématu EMOS i AP jsou doporučené konat v menších pracovních skupinách dle konkrétního zájmu s důrazem na participující obce.

2 Průběh jednání

V druhé fázi projektu se k tématu EMOS konala celkem čtyři setkání, z toho jedno závěrečné, kdy byly shrnuty závěry práce realizačního týmu a motivujících starostů. Přehled jednání ukazuje následující tabulka:

Místo	Termín	Počet zástupců obcí
Horšovský Týn	23. června 2015	12
Blížejev	9. července 2015	6
Blížejev	20. srpna 2015	7
Domažlice	2. září 2015	7

1) Schůzka 23. června

Na schůzce v Horšovském Týně, které se zúčastnilo 12 zástupců obcí, zazněly úvodní informace k navazující fázi projektu. Účastníci byli seznámeni s funkcí Platformy pro efektivní meziobecní spolupráci, s příkladem dobré praxe (DSO Mariánskolázeňsko) a s dosaženými výsledky v dosavadní meziobecní spolupráci. Představitelé obcí projevili zájem o setkávání v rámci SO ORP Horšovský Týn, i přesto že je většina obcí členy DSO Svazek obcí Domažlicko. Myšlenka na vznik kanceláře se zaměstnanci na základě institucionalizace DSO se jevila v této fázi jako nereálná, především z důvodu ekonomické neudržitelnosti. Činnost DSO je hrazena výhradně z ročních příspěvků členských obcí a jen mzdové prostředky pro vlastního manažera převyšují současný rozpočet DSO. I proto převládá názor, aby byly vybrané agendy zajištěny na komerčním principu.

Zástupci obcí vyjádřili zájem o prohlubování meziobecní spolupráce a o hledání řešení, jak zajistit efektivní meziobecní spolupráci v oblasti administrativní podpory obcí. Největší překážku však vidí v otázce financování a v nastavení organizační struktury.

2) Schůzka 9. července

Schůzky v Blížejově se zúčastnilo 6 zástupců obcí. Na základě informací z jednání Platformy pro efektivní meziobecní spolupráci RT vysvětlil 2 varianty fungování Center sdílených služeb, avšak s důrazem na variantu preferovanou SMO, kdy Centrum provozuje DSO. Zástupci obcí na dané sdělení reagovali v tom smyslu, že meziobecní spolupráce je rozhodně potřebná, ale v jiné formě, v návaznosti na podmínky, které panují v SO ORP Horšovský Týn, potažmo v celém Svazku obcí Domažlicko.

Na jednání se potvrdilo, že Svazek obcí Domažlicko je příliš rozsáhlý, aby zajišťoval potřebnou agendu pro všechny zapojené obce. Vzhledem k vysokému počtu členů a rozlehlému území je Svazek obcí Domažlicko většinou vnímán jako příliš různorodý a nekompaktní. Proto budoucí meziobecní spolupráci vidí starostové malých obcí především v konkrétních projektech, na kterých se již začalo pracovat při debatách u kulatých stolů v rámci projektu MOS.

3) Schůzka 20. srpna

Schůzka se konala za přítomnosti sedmi zástupci obcí, kteří obdrželi podklady se shrnutím výsledků předešlých schůzek. Diskuse se týkala koordinačních mechanismů a nastavení základních pravidel efektivní meziobecní spolupráce. Znovu se vyřkla nahlas myšlenka zřídit kancelář se zaměstnanci na celý úvazek. Vzhledem k tomu, že stávající DSO zahrnuje většinu obcí ze dvou ORP (Horšovský

Týn a Domažlice), padl návrh, že každé ORP by mělo jednoho zaměstnance, přičemž činnost DSO by řídil manažer DSO. Zástupci členských obcí DSO preferují řízení a zajištění veřejné služby stávajícím mechanismem DSO.

Doposud nebyla zaznamenána většinová vůle zástupců obcí financovat takovýto aparát pouze z vlastních příspěvků, přítomní starostové se však domnívali, že s dobrou argumentací a příklady z praxe by dokázali tento názor svých kolegů změnit. Regionální koordinátorka proto navrhla možnost zorganizování exkurze do SO ORP Dačice, kde již funguje zaměstnanec DSO a připravuje se zřízení kanceláře s větší personální kapacitou.

4) Závěrečné neformální Shromáždění zástupců obcí dne 2. září

V zasedací místnosti Městského úřadu v Domažlicích se konalo Závěrečné neformální Shromáždění zástupců obcí z SO ORP Horšovský Týn, kterého se zúčastnilo 7 zástupců obcí. Na setkání byly shrnuty závěry z jednání a dosavadní výsledky, kterých bylo v rámci meziobecní spolupráce dosaženo v navazující etapě projektu. Zástupci obcí měli možnost závěry připomínkovat a dále rozvíjet.

Jednání se zúčastnila i regionální koordinátorka a předseda Svazku obcí Domažlicko, partner projektu, který se vyjadřoval především k otázce efektivní meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory obcí. Největší překážkou pro zřízení kanceláře je obava z financování. Proto byl opět přednesen návrh na možnost uspořádání exkurze do SO ORP Dačice, kde je možné se blíže seznámit s příkladem dobré praxe.

3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur

Většina obcí z území SO ORP Horšovský Týn a ze sousedního SO ORP Domažlice je členy DSO Svazek českých měst a obcí v česko-bavorském pohraničním prostoru „Domažlicko“. Na činnosti svazku se podílí pouze obce z bývalého okresu Domažlice, ale spolupracuje i s dalšími obcemi a subjekty, především díky Místní akční skupině Český les. Co se přeshraničních projektů týče, funguje pravidelná spolupráce s městem Furth im Wald.

Od počátku projektu bylo zřejmé, že v rámci projektu meziobecní spolupráce pro zajištění prohlubování efektivní meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory obcí nebude založen nový dobrovolný svazek obcí. Je třeba podotknout, že Svazek obcí Domažlicko je smluvním partnerem projektu a je tedy reálný předpoklad, který byl ověřen na jednáních v navazující fázi projektu, že členské obce budou nadále aktivně spolupracovat i v budoucnu. Vzhledem k rozloze Svazku obcí

Domažlicko a k odlišným potřebám obcí se však ukázalo, že by bylo vhodné do budoucna využít i shromáždění zástupců obcí podle jednotlivých ORP a od toho také odvodit užší koordinační mechanismus. Pro tento účel vzešel požadavek na vznik vnitřního jednacího řádu, který upraví postavení a role jednotlivých osob, pracovníků i zaměstnanců zodpovědných za realizaci aktivit.

Dne 15. dubna 2015 se konala valná hromada členů Svazku obcí Domažlicko, která svým usnesením schválila nové znění stanov. Jejich úprava proběhla v souladu s doporučením právního týmu SMO. Cílem svazku je ochrana a prosazování společných zájmů členských obcí, kterými jsou především péče o všestranný rozvoj zájmového území, péče o potřeby občanů členských obcí a ochrana veřejného zájmu. Předmět činnosti svazku je natolik široký, aby pokryl nejen témata zpracovávaná v rámci projektu meziobecní spolupráce, ale i další oblasti (např. propagace svazku a jeho zájmového území, ochrana životního prostředí, rozvoj cestovního ruchu, podpora podnikání, společný nákup energií atd.). Členství ve Svazku obcí Domažlicko je dobrovolné, ale členem mohou být pouze obce. Orgány svazku jsou valná hromada, rada, předseda, místopředsedové, kontrolní komise a tajemník.

Jak již bylo řečeno výše, k efektivnímu naplnění sledovaných cílů se předpokládá využití stávajících řídicích a rozhodovacích struktur, které vychází ze stanov Svazku obcí Domažlicko. Pro pružnější a efektivnější jednání by měl dále vzniknout vnitřní jednací řád, který by stanovil pravidla pro neformální shromáždění zástupců obcí dle jednotlivých ORP (Horšovský Týn a Domažlice).

4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel

Jednací a rozhodovací pravidla jsou nastavena ve stanovách Svazku obcí Domažlicko. Následující kapitola pojednává o jednotlivých orgánech svazku, včetně jejich pravomocí. Do budoucna se uvažuje i o vzniku vnitřního organizačního řádu upravujícího postavení a role jednotlivých osob v rámci dílčích neformálních shromáždění zástupců obcí z SO ORP Horšovský Týn a Domažlice.

1) Valná hromada

Valná hromada je nejvyšším orgánem svazku. Zasedání je veřejné a svolává ho nejméně jednou za šest měsíců předseda, který ho zpravidla i řídí. Každý člen má na valné hromadě jednoho zástupce. Do působnosti valné hromady patří zejména schvalování stanov a jejich změn, schvalování rozpočtu, volba a odvolání členů orgánů svazku, přijímání a vyloučení členů svazku, stanovení výše a splatnosti členských příspěvků atd.

Valná hromada je usnášeníschopná, je-li přítomna nadpoloviční většina všech členů svazku, přičemž tato přítomná většina musí zároveň reprezentovat alespoň 1/2 obyvatel v zájmovém území. Pokud není stanovami určeno jinak, je k platnému

usnesení valné hromady třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů svazku, přičemž většina souhlasící s příslušným usnesením musí zároveň reprezentovat alespoň 1/2 obyvatel v zájmovém území.

2) Rada

Rada je výkonným orgánem svazku a má 11 členů. Funkce člena rady je neslučitelná s výkonem funkce člena jiného orgánu svazku, s výjimkou předsedy a místopředsedy, kteří jsou zároveň členy rady. Do působnosti rady patří zejména zabezpečení plnění valnou hromadou přijatých usnesení, zabezpečení řádného hospodaření svazku podle schváleného rozpočtu, schvalování interních organizačních norem, sestavování rozpočtu a plánů činností svazku, plnění úkolů uložených valnou hromadou atd.

Rada se schází nejméně jednou za tři měsíce a je usnášeníschopná, je-li přítomna nadpoloviční většina členů. Pro přijetí usnesení je třeba souhlasu většiny přítomných. Schůzi rady svolává a řídí předseda.

3) Předseda a místopředsedové

Předseda je statutárním orgánem, který zastupuje svazek navenek a při zastupování svazku jedná samostatně. Je zastupován jedním místopředsedou. Do působnosti předsedy zejména patří řídit činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními rady, rozhodovat o záležitostech svazku, které nejsou stanovami svěřeny do působnosti jiného orgánu atd.

Předseda odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření svazku za uplynulý kalendářní rok a za informování veřejnosti o činnosti svazku.

4) Kontrolní komise

Kontrolní komise je tříčlenným kontrolním orgánem svazku. Funkce člena kontrolní komise je neslučitelná s výkonem funkce člena jiného voleného orgánu svazku. Do její působnosti patří zejména kontrola dodržování stanov svazku a platných právních předpisů, kontrola dodržování usnesení orgánů svazku atd.

Schází se dle potřeb, nejméně však jedenkrát za půl roku. Schůzi svolává a řídí předseda kontrolní komise. Kontrolní komise je usnášeníschopná, je-li přítomna nadpoloviční většina členů. Pro přijetí usnesení je třeba souhlasu většiny přítomných. Členové komise mají právo účastnit se jednání rady s hlasem poradním. Schůzi kontrolní komise připravuje a svolává předseda kontrolní komise v součinnosti s tajemníkem.

5) Tajemník

Tajemník je administrativním orgánem svazku, který zajišťuje především administrativní činnosti, vede seznam členů svazku, zajišťuje propagaci svazku,

aktualizaci internetových stránek atd. Tajemník je také vedoucím zaměstnancem svazku. Dále je oprávněn účastnit se zasedání valné hromady a rady s hlasem poradním.

5 Financování

Činnost Svazku obcí Domažlicko je financována zejména z členských příspěvků, dotací, sponzorských darů a příjmů z činností vyvíjených svazkem. Finanční prostředky mohou být použity pouze v souladu se stanovami a rozhodnutími příslušných orgánů. Veškeré prostředky svazku musí být především využívány k financování činností svazku naplňujících jeho cíle. Členové svazku mohou vložit do svazku část vlastního majetku. Majetek vložený členskou obcí do hospodaření svazku zůstává ve vlastnictví členské obce. Rozsah oprávnění svazku nakládat s vloženým majetkem stanoví vkládající obec, přičemž k vložení majetku do svazku je třeba vždy jednání v písemné formě. Hospodaření probíhá na základě ročního rozpočtu schváleného valnou hromadou svazku.

Vstupní členský příspěvek člena svazku činí 1 000 Kč. Pravidelný roční členský příspěvek pro nadcházející kalendářní rok stanovuje valná hromada. Minimální výše ročního členského příspěvku činí 15 Kč na jednoho obyvatele, nestanoví-li valná hromada jinak. V odůvodněných případech může valná hromada schválit mimořádný členský příspěvek.

5.1 Mzdové náklady

V současné době ještě není zřejmé, zda a v jakém složení vznikne realizační tým. Ačkoliv na jednáních padl návrh, že každé ORP (Domažlice a Horšovský Týn) by mohlo mít jednoho zaměstnance, nebyl pro toto řešení prozatím získán většinový souhlas. Přesná podoba budoucího nastavení bude ještě předmětem dalších jednání. Proto je v tuto chvíli bezpředmětné uvažovat o konkrétních mzdových nákladech. Až bude tato otázka aktuální, vezme se pro stanovení výše mezd v potaz složení realizačního týmu, výše úvazku a náplň práce.

5.2 Provozní náklady

V případě zřízení realizačního týmu budou brány v úvahu tyto provozní náklady: pronájem kanceláře, energie, cestovní náklady, kancelářské potřeby, náklady na reprezentaci, oprava a údržba zařízení atd.

5.3 Ostatní náklady

V případě zřízení realizačního týmu budou brány v úvahu tyto ostatní náklady: investice (kancelářský nábytek, úprava prostor atp.), pojištění, výplata náhrad zaměstnancům, úroky atd.

6 Vyhodnocení efektivity

V rámci projektu meziobecní spolupráce nebude zakládán nový dobrovolný svazek obcí, protože na dotčeném území již aktivně funguje Svazek českých měst a obcí v česko-bavorském pohraničním prostoru „Domažlicko“, který sdružuje většinu obcí ze SO ORP Horšovský Týn, ale i ze sousedního ORP Domažlice.

Zástupci obcí ze Svazku obcí Domažlicko se scházejí podle potřeby, ale minimálně se konají jednání v souladu se stanovami svazku. Představitelé obcí se scházejí i v užším počtu, pokud řeší společné problémy, potažmo společné projekty.

Představitelé obcí jsou tedy informováni o průběhu realizace aktivit a naplňování cílů osobně na schůzkách či prostřednictvím emailu. Způsob vyhodnocení efektivity zvoleného koordinačního mechanismu bude stanoven až poté, co se zástupci obcí dohodnou na konkrétní podobě fungování budoucí meziobecní spolupráce. Z důvodu nejasného financování není v této fázi reálné, aby se představitelé obcí rozhodli, zda bude zřízena kancelář se zaměstnanci či nikoliv. Tato možnost bude předmětem dalšího jednání. Na doporučení regionální koordinátorky by bylo vhodné uspořádat exkurzi do SO ORP Dačice, kde již funguje zaměstnanec DSO a připravuje se zřízení kanceláře s větší personální kapacitou.

7 Závěr

Vzhledem k postupujícím rozpravám se starostové začali přiklánět i k možnosti zřízení kanceláře se zaměstnanci na celý úvazek. Protože stávající partner projektu – Svazek obcí Domažlicko - zahrnuje dvě ORP, zvažovala se institucionální opatření a základní procesní pravidla, která umožní řízení a koordinaci naplňování stanovených cílů na území ORP Horšovský Týn i Domažlice. Starostové preferují řízení a zajištění veřejné služby stávajícím mechanismem DSO. V úvahu přichází návrh, že každé ORP by mělo jednoho zaměstnance, přičemž jejich činnost by řídil manažer DSO. I když zatím nebyla zaznamenána většinová vůle financovat takovýto aparát pouze z příspěvků obcí, zazněl názor, že správná argumentace, osvěta a příklady dobré praxe by dokázaly tento názor změnit.

Do budoucna by přispělo k operativnímu řízení i shromáždění členů DSO Domažlicko podle jednotlivých ORP a od toho také odvodit užší koordinační mechanismus. Bude ustanoven vnitřní jednací řád, který upraví postavení a role jednotlivých osob, pracovníků i zaměstnanců zodpovědných za realizaci aktivit. Další proces se bude odvíjet v souladu se stanovami DSO. Důležité je, že většina spolupracujících obcí má o administrativní podporu jednotlivých agend prostřednictvím DSO zájem.

8 Přílohy

Příloha 1: Zápis z jednání o EMOS ze dne 23. 6. 2015, prezenční listina.

Příloha 2: Zápis z jednání o EMOS ze dne 9. 7. 2015, prezenční listina.

Příloha 3: Zápis z jednání o EMOS ze dne 20. 8. 2015, prezenční listina.

Příloha 4: Zápis ze závěrečného jednání ze dne 2. 9. 2015, prezenční listina, fotografie.